**Лекция № 10. [Законность](http://be5.biz/terms/z1.html) в**[**государственном управлении**](http://be5.biz/terms/g15.html)

[**Законность**](http://be5.biz/terms/z1.html)**в**[**государственном управлении**](http://be5.biz/terms/g15.html)- режим должного функционирования системы государственного [управления](http://be5.biz/terms/u17.html), состоящий в точном, строгом и неукоснительном соблюдении и исполнении всеми субъектами управленческих отношений действующих на [территории](http://be5.biz/terms/t7.html) [государства](http://be5.biz/terms/g1.html) [нормативных правовых актов](http://be5.biz/terms/n7.html).

*Общие черты* законности:

1. является принципом организации и деятельности [органов государственной власти](http://be5.biz/terms/o15.html), [органов местного самоуправления](http://be5.biz/terms/o16.html), их должностных лиц, [общественных объединений](http://be5.biz/terms/o17.html) и [граждан](http://be5.biz/terms/g9.html);
2. выступает обязательным требованием к деятельности субъектов государственного управления;
3. является методом осуществления властных полномочий субъектов управленческой деятельности;
4. основывается на действующем российском законодательстве;
5. представляет собой режим должного поведения физических лип и коллективных субъектов в сфере государственного управления.

*Принципы законности* следующие.

*Верховенство*[*закона*](http://be5.biz/terms/z4.html) - состоит в требовании точно и неукоснительно соблюдать, и исполнять нормативные правовые акты, действующие на территории государства; требовании соблюдать иерархию нормативных правовых актов; требовании соответствия нормативных правовых актов меньшей юридической силы тем, которые обладают большей юридической силой.

*Равенство перед законом* - перед законом все равны независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, [места жительства](http://be5.biz/terms/m14.html), отношения к религии, убеждений, принадлежности к религии, других обстоятельств и несут равную обязанность соблюдать требования юридических норм, а в случае их нарушения несут равную [юридическую ответственность](http://be5.biz/terms/u2.html).

*Единство законности* - действие законов, подзаконных нормативных правовых актов на территории всего государства единообразно, их толкование и применение не должны отличаться в зависимости от территориального масштаба действия; это прежде всего единство нормативной основы законности для всего государства.

*Всеобщность и непререкаемость законности* - требования законности распространяются на деятельность как органов [государственной власти](http://be5.biz/terms/g8.html), [местного самоуправления](http://be5.biz/terms/m6.html), их должностных лиц, так и граждан, общественных объединений; никто из субъектов управленческих отношений не может быть исключен из сферы законности.

*Гарантированность*[*прав и свобод*](http://be5.biz/terms/p2.html)[*личности*](http://be5.biz/terms/l2.html) - состоит в конституционном закреплении основополагающих [прав](http://be5.biz/terms/p1.html) и свобод [человека](http://be5.biz/terms/c44.html) и гражданина, создании условий для их реализации.

*Неотвратимость ответственности за нарушения законности* - каждый факт нарушения законности должен получить должную государственно-правовую оценку, которая выражается в обязанности виновных лиц нести установленные ограничения.

*Недопустимость противопоставления законности и целесообразности* - заключается в том, что субъектам управленческих отношений предоставляется возможность выбрать наиболее целесообразный вариант поведения в пределах определенных юридических норм; в случае противоречия между законностью и целесообразностью приоритет отдается законности с [учетом](http://be5.biz/terms/u18.html) последующего изменения нормативной правовой базы.

*Гарантии*[*законности*](http://be5.biz/terms/z1.html) - совокупность объективных условий и субъективных факторов, а также специальных юридических средств, посредством которых обеспечивается режим законности в сфере [государственного управления](http://be5.biz/terms/g15.html).

Гарантии законности делятся на общие условия обеспечения законности и специальные средства обеспечения законности.

*Общие условия обеспечения законности* - совокупность экономических, политических, социальных и идеологических условий функционирования системы государственного [управления](http://be5.biz/terms/u17.html). Их виды: экономические (состояние базисных, экономических отношений, организация и функционирование субъектов экономических отношений), политические (состояние [государственной власти](http://be5.biz/terms/g8.html), развитие институтов демократии, степень участия населения в политических процессах в [обществе](http://be5.biz/terms/o12.html)), духовно-нравственные (уровень культуры общества, его членов, уровень сознания, в том числе [правосознания](http://be5.biz/terms/p14.html)).

*Специальные средства обеспечения законности* - совокупность юридических и организационных средств, при помощи которых обеспечивается режим законности в сфере государственного управления.

К *юридическим средствам* относят: нормативно-правовое регулирование наиболее значимых отношений в сфере государственного управления, совершенствование действующего законодательства с [учетом](http://be5.biz/terms/u18.html) динамики управленческих отношений, средства предупреждения [правонарушений](http://be5.biz/terms/p13.html) в сфере управления, средства пресечения (прекращения) правонарушений в сфере управления, меры правовосстановления (защиты) нарушенных [прав](http://be5.biz/terms/p1.html) в сфере управления, нарушенных в результате правонарушения, меры процессуального обеспечения (юридические процедуры), [юридическую ответственность](http://be5.biz/terms/u2.html).

К *организационным средствам* относят: [контроль](http://be5.biz/terms/k31.html) за деятельностью субъектов государственного управления, надзор за деятельностью субъектов государственного управления, обучение, подготовка субъектов государственного управления и др.

Обеспечение [законности](http://be5.biz/terms/z1.html) в сфере [государственного управления](http://be5.biz/terms/g15.html) это деятельность специально уполномоченных субъектов, а также [граждан](http://be5.biz/terms/g9.html) и объединений: по недопущению в деятельности [органов исполнительной власти](http://be5.biz/terms/o31.html) нарушений требований, закрепленных в действующих [нормативных правовых актах](http://be5.biz/terms/n7.html); своевременному и полному предупреждению [правонарушений](http://be5.biz/terms/p13.html), причин и условий, их порождающих; привлечению к ответственности лиц, виновных в нарушении законности.

*Способы* обеспечения законности – совокупность юридических, организационных приемов и форм деятельности [органов государственной власти](http://be5.biz/terms/o15.html), [местного самоуправления](http://be5.biz/terms/m6.html), их должностных лиц, граждан, [общественных объединений](http://be5.biz/terms/o17.html) по поддержанию и укреплению законности в сфере государственного [управления](http://be5.biz/terms/u17.html).

Существуют также такие способы обеспечения законности, как государственный [контроль](http://be5.biz/terms/k31.html), государственный надзор, судебный контроль, общественный контроль.

**Государственный**[**контроль**](http://be5.biz/terms/k31.html) – деятельность специально уполномоченных [государственных органов](http://be5.biz/terms/o1.html), их должностных лиц и иных уполномоченных субъектов по наблюдению за функционированием подконтрольного объекта с целью установления его отклонений от заданных параметров.

*Сущность* государственного контроля:

1. деятельность специально уполномоченных органов и должностных лиц в пределах установленной компетенции;
2. наблюдение за функционированием подконтрольного объекта, находящегося в состоянии подчиненности по отношению к субъекту контрольной деятельности;
3. получение полной, достоверной информации о состоянии [законности](http://be5.biz/terms/z1.html) в подконтрольном объекте;
4. соотнесение деятельности подконтрольного объекта с точки зрения как законности, так и целесообразности;
5. принятие мер по предупреждению [правонарушений](http://be5.biz/terms/p13.html) и недопущению вредных последствий;
6. выявление причин и условий, способствующих совершению правонарушений, их нейтрализация и устранение;
7. применение мер ответственности (дисциплинарной и материально-правовой);
8. организация наиболее рационального (эффективного) режима функционирования подконтрольного объекта.

*В зависимости от объема и содержания* государственный контроль делится на общий (охватывает все направления деятельности подконтрольного объекта) и специальный (осуществляется по какому-либо конкретному направлению деятельности, какому-либо конкретному вопросу– финансовый, таможенный, санитарный, экологический и др.).

*В зависимости от направленности и организационно-правовых форм* государственный контроль делится на внешний (осуществляется в отношении объектов, непосредственно не подчиненных контролирующему органу) и внутренний (осуществляется в пределах системы данного [органа исполнительной власти](http://be5.biz/terms/o31.html) или иного органа).

*В зависимости от стадий осуществления деятельности* контроль может быть: предварительным, текущим, последующим.

*В зависимости от временного режима контрольной деятельности* - постоянным (систематическим) и временным (периодическим).

*В зависимости от субъекта деятельности* существует контроль [Президента](http://be5.biz/terms/p17.html) РК, контроль органов представительной (законодательной) [власти](http://be5.biz/terms/v7.html) и контроль органов [исполнительной власти](http://be5.biz/terms/i4.html).

*Президент РК осуществляет контроль за деятельностью государственных органов, непосредственно подчиненных ему, а также за развитием регионов.*

*Парламент РК осуществляет контроль за исполнением принятых законов через проведение слушаний с приглашением руководителей государственных органов, территориальных подразделений.*

*В зависимости от объема и содержания* органы исполнительной власти осуществляют: общий, межотраслевой (надведомственный) и отраслевой (внутриведомственный) контроль.

*Общий контроль* органов исполнительной власти включает контроль за исполнением и соблюдением Конституции, законов, указов Президента РК, постановлений и распоряжений Правительства РК, нормативных правовых актов органов исполнительной власти, консолидацию, объединение подведомственных (подконтрольных) органов по направлениям деятельности; заслушивание докладов и отчетов полномочных представителей подконтрольных органов о результатах и состоянии их деятельности.

*Общий контроль* осуществляют: Правительство РК.

Межотраслевой контроль органов исполнительной власти осуществляется в целях обеспечения единообразного решения комплексных задач, относящихся к ряду отраслей управления, органами исполнительной власти надведомственной компетенции; между субъектами и объектами контрольной деятельности отсутствует организационная подчиненность.

*Отраслевой контроль* органов исполнительной власти осуществляется органами как отраслевой, так и исполнительной власти межотраслевой компетенции, по определенным вопросам внутриведомственного характера, между субъектами и объектами этого контроля существует организационная подчиненность.

Задачей государственного контроля и надзора является обеспечение безопасности производимой и реализуемой проверяемым субъектом продукции, технологических процессов для жизни и здоровья людей, защиты их имущества, безопасности для окружающей среды, национальной безопасности Республики Казахстан, включая экономическую безопасность, предупреждения обманной практики, экономии природных и энергетических ресурсов, повышения конкурентоспособности национальной продукции и защиты конституционных прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц.

Государственным контролем (далее - контроль) является деятельность органа контроля и надзора по проверке и наблюдению на предмет соответствия деятельности проверяемых субъектов требованиям, установленным законодательством Республики Казахстан, в ходе осуществления и по результатам которой могут применяться меры правоограничительного характера без оперативного реагирования.

Контроль подразделяется на внутренний и внешний. Порядок проведения внутреннего контроля определяется [Законом](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1020750) Республики Казахстан «Об административных процедурах».

Внешним контролем является контроль, осуществляемый органом контроля и надзора по проверке и наблюдению за деятельностью проверяемых субъектов на соответствие требованиям.

По результатам внешнего контроля в случае выявления нарушений законодательства Республики Казахстан государственные органы в пределах своей компетенции возбуждают административное, дисциплинарное производство либо инициируют соответствующие исковые заявления в пределах своей компетенции и (или) принимают иные меры, предусмотренные законами Республики Казахстан.

 Государственным надзором является деятельность органа контроля и надзора по проверке, профилактике и наблюдению за соблюдением субъектами надзора требований законодательства Республики Казахстан с правом применения мер оперативного реагирования в ходе ее осуществления, по результатам которой могут применяться административные взыскания.

Надзор заключается в применении уполномоченным государственным органом правоограничительных мер оперативного реагирования без возбуждения административного производства.

Надзор подразделяется на:

1) высший надзор, осуществляемый прокуратурой от имени государства в соответствии с [Конституцией](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1005029) Республики Казахстан, [Законом](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31690116) Республики Казахстан «О Прокуратуре» и иным законодательством Республики Казахстан;

2) надзор, осуществляемый уполномоченными государственными органами в порядке и на условиях, установленных настоящим Кодексом и иными законами Республики Казахстан.

Контроль и надзор за деятельностью субъектов (объектов) контроля и надзора осуществляются в форме:

1) проверки, порядок организации и проведения которой определяется настоящим Кодексом, а в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, - иными законами Республики Казахстан;

2) профилактического контроля и надзора, носящих предупредительно-профилактический характер, если иное не предусмотрено [Кодексом](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=36148637) Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс), порядок организации и проведения которых определяется настоящим Кодексом и иными законами Республики Казахстан.

Профилактический контроль и надзор подразделяются на:

1) профилактический контроль и надзор с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора;

2) профилактический контроль и надзор без посещения субъекта (объекта) контроля и надзора.

Профилактическим контролем и надзором с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора являются контроль и надзор, осуществляемые органом контроля и надзора в отношении конкретного субъекта (объекта) контроля и надзора, направленные на профилактику, представление рекомендации для устранения причин и условий совершения правонарушений с целью их профилактики и предупреждения наступления угрозы жизни и здоровью человека, окружающей среде, законным интересам физических и юридических лиц, государства.

По результатам профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора составляется предписание об устранении нарушений без возбуждения дела об административном правонарушении, за исключением случаев, установленных в части третьей настоящего пункта.

Органом контроля и надзора возбуждаются дела об административном правонарушении при осуществлении контроля в области поддержки и защиты субъектов предпринимательства, в сферах естественных монополий, за соблюдением порядка ценообразования и обязанностей субъекта общественно значимого рынка.

В случае выявления грубых нарушений в соответствии с критериями оценки степени риска, за исключением разрешительного контроля соответствия заявителя квалификационным или разрешительным требованиям до выдачи разрешения и (или) приложения к разрешению, по результатам профилактического контроля и надзора с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора в соответствии с критериями оценки степени риска орган контроля и надзора назначает внеплановую проверку.

Профилактический контроль и надзор без посещения субъекта (объекта) контроля и надзора осуществляются в соответствии с настоящим Кодексом и иными законами Республики Казахстан с соблюдением следующих условий:

1) органам контроля и надзора запрещается посещать субъекты (объекты) контроля и надзора;

2) не требуются регистрация в уполномоченном органе в области правовой статистики и специальных учетов и предварительное уведомление субъекта контроля и надзора;

3) по итогам профилактического контроля и надзора без посещения субъекта (объекта) контроля и надзора в зависимости от их вида составляются итоговые документы (справка, заключение, рекомендации и другие) без возбуждения дела об административном правонарушении в случае наличия нарушения, но с обязательным разъяснением субъекту контроля и надзора порядка его устранения.

Для проведения профилактического контроля и надзора без посещения субъекта (объекта) контроля и надзора в законах Республики Казахстан определяется порядок проведения профилактического контроля и надзора без посещения субъекта (объекта) контроля и надзора с обязательным указанием целей, инструментов, способов проведения, перечня субъектов, кратности проведения, способа учета профилактического контроля и надзора без посещения субъекта (объекта) контроля и надзора.

**Государственный надзор** – функция специальных [государственных органов](http://be5.biz/terms/o1.html) и их должностных лиц по систематическому наблюдению заточным и неуклонным соблюдением [законов](http://be5.biz/terms/z4.html), иных [нормативных правовых актов](http://be5.biz/terms/n7.html), осуществляемая по подведомственным данным органам вопросам в отношении неподчиненных им юридических и [физических лиц](http://be5.biz/terms/f8.html).

*Виды* государственного надзора: административный и прокурорский.

[**Административный надзор**](http://be5.biz/terms/a18.html) – вид деятельности специально уполномоченных [органов исполнительной власти](http://be5.biz/terms/o31.html) и их должностных лиц по систематическому наблюдению за точным и единообразным соблюдением, исполнением и применением юридическими и физическими лицами [правовых норм](http://be5.biz/terms/n1.html) в сфере [государственного управления](http://be5.biz/terms/g15.html).

*Особенности* административного надзора:

1. является особой разновидностью государственного [контроля](http://be5.biz/terms/k31.html);
2. осуществляется специально уполномоченными органами [исполнительной власти](http://be5.biz/terms/i4.html) и их должностными лицами;
3. деятельность по надзору осуществляется систематически;
4. цель – обеспечение [правопорядка](http://be5.biz/terms/p6.html) и общественной безопасности в сфере государственного [управления](http://be5.biz/terms/u17.html);
5. между субъектами и объектами надзора отсутствует организационная соподчиненность;
6. осуществляется в отношении органов исполнительной [власти](http://be5.biz/terms/v7.html), [местного самоуправления](http://be5.biz/terms/m6.html), учреждений, организаций, [предприятий](http://be5.biz/terms/p69.html), [общественных объединений](http://be5.biz/terms/o17.html) и их должностных лиц и [граждан](http://be5.biz/terms/g9.html);
7. осуществляется при помощи определенных методов;
8. оценка объекта дается только с позиции [законности](http://be5.biz/terms/z1.html).

*Методы* осуществления административного надзора:

1. постоянное наблюдение;
2. периодические проверки;
3. обследование поднадзорного объекта;
4. истребование и [анализ](http://be5.biz/terms/a30.html) документов;
5. изучение обращений граждан и [юридических лиц](http://be5.biz/terms/u7.html), публикаций в средствах массовой информации о нарушениях законности в сфере государственного управления.

*Полномочия органов, осуществляющих административный надзор:* получение информации; применение мер административного предупреждения; применение мер административного пресечения; привлечение к [административной ответственности](http://be5.biz/terms/a2.html); регистрация и [учет](http://be5.biz/terms/u18.html); выдача разрешений (лицензий); нормотворчество.

Отличия государственного контроля и административного надзора:

1. органы контроля обладают большими правомочиями, чем органы, осуществляющие надзор;
2. объектом контроля выступает как законность, так и [эффективность](http://be5.biz/terms/e13.html) деятельности; объект надзора– только законность деятельности;
3. контроль осуществляется в отношении конкретных объектов, а надзор может распространяться как на определенный (персонифицированный), так и на неопределенный круг объектов;
4. контроль и надзор имеют разные субъекты осуществления;
5. контроль и надзор различаются по методам осуществления: если для надзора характерно постоянное наблюдение, реагирование на заявления и [жалобы](http://be5.biz/terms/j2.html), то арсенал методов государственного контроля гораздо шире.

[**Прокурорский надзор**](http://be5.biz/terms/p9.html)**в сфере государственного управления**

Прокуратура - единая централизованная и независимая от других государственных органов должностных лиц система, подотчетная лишь Президенту Республики Казахстан. Прокуратура от имени государства осуществляет в установленных законом пределах и формах высший надзор за соблюдением законности на территории Республики Казахстан, представляет интересы государства в суде и от имени государства осуществляет уголовное преследование.

Единую систему органов прокуратуры Республики Казахстан образуют Генеральная прокуратура, прокуратуры областей, и приравненные к ним (прокуратуры городов республиканского значения и столицы Республики Казахстан, главные военная и транспортная прокуратуры), районные и приравненные к ним городские, межрайонные, а также специализированные прокуратуры (военные, природоохранные, транспортные, прокуратуры специальных объектов).

Генеральную прокуратуру возглавляет Генеральный прокурор, который назначается на должность Президентом РК с согласия Сената Парламента сроком на 5 лет.

*Надзорная деятельность прокуратуры* осуществляется:

1. за исполнением законов федеральными органами исполнительной власти РК, органами военного управления, органами контроля и их должностными лицами, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;
2. соблюдением [прав и свобод](http://be5.biz/terms/p2.html) граждан этими органами и должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и [некоммерческих организаций](http://be5.biz/terms/n16.html);
3. исполнением законов администрацией органов и учреждений, исполняющих [наказание](http://be5.biz/terms/n9.html) и применяющих назначаемую [судом](http://be5.biz/terms/c3.html) меру принудительного характера, а также администрацией мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

Формы реагирования [прокурора](http://be5.biz/terms/p8.html) на нарушения законности:

1. протест прокурора;
2. представление прокурора;
3. постановление прокурора;
4. предостережение о недопустимости нарушения закона.

Прокурор или его заместитель приносит *протест* на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, который издал этот акт, либо обращается в суд в установленном порядке, где протест подлежит рассмотрению в десятидневный срок с момента поступления, о чем сообщается прокурору, его принесшему.

*Представление об устранении нарушений закона* вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению.

Прокурор, исходя из нарушения закона должностным лицом, выносит мотивированное *постановление о возбуждении уголовного дела* или производства об [административном правонарушении](http://be5.biz/terms/a14.html).

В целях предупреждения [правонарушений](http://be5.biz/terms/p13.html) и при наличии сведений о готовящихся деяниях прокурор или его заместитель объявляет в письменной форме должностным лицам *предостережение о недопустимости нарушения закона.*

**Судебный**[**контроль**](http://be5.biz/terms/k31.html)**за**[**законностью**](http://be5.biz/terms/z1.html)**в сфере**[**государственного управления**](http://be5.biz/terms/g15.html) – это деятельность органов [судебной власти](http://be5.biz/terms/c13.html), состоящая в правовой оценке действий и решений [органов исполнительной власти](http://be5.biz/terms/o31.html), [местного самоуправления](http://be5.biz/terms/m6.html), их должностных лиц, по [защите прав](http://be5.biz/terms/z3.html), свобод и законных интересов [граждан](http://be5.biz/terms/g9.html) и иных субъектов, по привлечению виновных лиц к ответственности.

*Субъектами судебного* контроля является Верховный Суд Республики Казахстан является высшим судебным органом по гражданским, уголовным и иным делам, подсудным местным и другим судам, осуществляет функции кассационной инстанции по отношению к ним и дает разъяснения по вопросам судебной практики посредством принятия нормативных постановлений.

Верховный Суд состоит из Председателя и судей.

Общее число судей Верховного Суда устанавливается Президентом Республики Казахстан по представлению Председателя Верховного Суда.

В Верховном Суде создаются судебные коллегии и специализированные составы.

Органами Верховного Суда являются:

* пленарное и расширенное пленарное заседания;
* судебная коллегия по гражданским делам;
* судебная коллегия по уголовным делам;
* специализированная судебная коллегия.

Судебный контроль в сфере государственного [управления](http://be5.biz/terms/u17.html) осуществляется:

* при рассмотрении [жалоб](http://be5.biz/terms/j2.html) на действия и решения органов и должностных лиц, нарушающих [права и свободы](http://be5.biz/terms/p2.html) граждан;
* рассмотрении дел об [административных правонарушениях](http://be5.biz/terms/a14.html) (качество проведенного расследования, законность вынесенных постановлений и др.);
* рассмотрении жалоб и протестов на постановления по делам об административных [правонарушениях](http://be5.biz/terms/p13.html);
* проверке законности [нормативных правовых актов](http://be5.biz/terms/n7.html);
* рассмотрении дел, возникающих из гражданско-правовых отношений;
* рассмотрении уголовных дел;
* рассмотрении жалоб [юридических лиц](http://be5.biz/terms/u7.html).

**Общественный**[**контроль**](http://be5.biz/terms/k31.html)**за**[**законностью**](http://be5.biz/terms/z1.html)**в сфере**[**государственного управления**](http://be5.biz/terms/g15.html) представляет собой одну из форм отправления демократии, состоящую в реализации [прав](http://be5.biz/terms/p1.html) [граждан](http://be5.biz/terms/g9.html) и [общественных объединений](http://be5.biz/terms/o17.html) участвовать в [управлении](http://be5.biz/terms/u17.html) делами [государства](http://be5.biz/terms/g1.html), наблюдении за деятельностью [государственных органов](http://be5.biz/terms/o1.html), [органов местного самоуправления](http://be5.biz/terms/o16.html), [предприятий](http://be5.biz/terms/p69.html) и учреждений, их должностных лиц по соблюдению ими законности, [прав и свобод](http://be5.biz/terms/p2.html) граждан и их объединений.

*Особенности* общественного контроля:

1. осуществляется гражданами и их объединениями (общественными объединениями, [политическими партиями](http://be5.biz/terms/p52.html) и др.);
2. объектом контроля является деятельность государственных органов, органов [местного самоуправления](http://be5.biz/terms/m6.html), предприятий и учреждений, их должностных лиц;
3. широко применяются меры общественного воздействия;
4. имеет профилактическую и правовосстановительную направленность;
5. осуществляется во взаимодействии с другими способами обеспечения законности.

*Субъекты* общественного контроля: граждане ([физические лица](http://be5.biz/terms/f8.html)), общественные объединения, политические партии, [профессиональные союзы](http://be5.biz/terms/p36.html), трудовые коллективы и др.

[Основное средство](http://be5.biz/terms/o37.html) реагирования граждан на факты нарушения законности – [*жалоба*](http://be5.biz/terms/j2.html) (административная и судебная).

Существуют общее право граждан на обжалование (подача административной или судебной жалобы) и специальное право жалобы (внесудебное и судебное обжалование).

При общем праве жалобы обжалованию подлежат коллегиальные и единоличные действия (решения), в том числе представление официальной информации, ставшей основанием для совершения действия (решения), в результате которых: нарушены права и свободы граждан, созданы препятствия осуществления гражданином его прав и свобод, незаконно на гражданина возложена какая-либо обязанность или он незаконно привлечен к какой-либо ответственности.

Жалоба может быть подана в последовательном порядке (сначала в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, а в случае ее неудовлетворения – в [суд](http://be5.biz/terms/c3.html)) или в альтернативном порядке (жалоба подается по выбору субъекта или в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу или в суд).

*При судебном обжаловании* обращаются в суд с жалобой в срок:

1. три месяца со дня, когда гражданину стало известно о нарушении его права;
2. один месяц со дня получения гражданином письменного уведомления об отказе вышестоящего органа, общественного объединения, должностного лица в удовлетворении жалобы или со дня истечения месячного [срока](http://be5.biz/terms/c20.html) после подачи жалобы, если гражданином не был получен на нее письменный ответ ([законом](http://be5.biz/terms/z4.html) по отдельным категориям дел могут быть установлены другие сроки).

*Решение суда по жалобе:* установив обоснованность жалобы, суд признает обжалуемое действие (решение) незаконным, обязывает удовлетворить требования гражданина, отменяет примененные к нему меры ответственности либо иным путем восстанавливает его нарушенные права и свободы.

Если обжалуемое действие (решение) суд признает законным, не нарушающим прав и свобод гражданина, он отказывает в удовлетворении жалобы.

*Исполнение решения суда:* решение суда, вступившее в законную силу, обязательную для всех государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и их объединений, общественных объединений, должностных лиц, [государственных служащих](http://be5.biz/terms/g18.html) и граждан, подлежит исполнению на всей [территории](http://be5.biz/terms/t7.html) РФ.

Суд информируется об исполнении решения не позднее чем в месячный срок со дня получения жалобы.

*Судебные издержки* возлагаются на государственный орган, орган местного самоуправления, учреждения, предприятия или объединения, общественное объединение, должностное лицо, государственного служащего в случае признания судом их действия (решения) незаконным, а также если поданная гражданином жалоба вышестоящему органу, должностному лицу была оставлена без ответа либо ответ был дан с нарушением срока.

*Общие признаки права на специальную жалобу:*

* подается лицом, в отношении которого вынесено постановление о наложении административного взыскания, от его имени [адвокатом](http://be5.biz/terms/a4.html), [потерпевшим](http://be5.biz/terms/p65.html), их законными представителями;
* подается в письменной форме;
* подается в орган (должностному лицу), вынесший постановление по делу об [административном правонарушении](http://be5.biz/terms/a14.html), которое направляется субъекту, полномочному рассматривать жалобу в трехдневный срок;
* направляется субъекту, полномочному рассматривать жалобу в десятидневный срок с момента вынесения постановления;
* рассматривается вышестоящими органами (должностными лицами) или судом в десятидневный срок;
* поданная в срок жалоба приостанавливает исполнение отдельных административных взысканий;
* рассматривается в установленном процедурном порядке.